



ที่ อน ๐๐๒๓.๓/ว๐๕๕๙

ศาลากลางจังหวัดอุทัยธานี  
ถนนศรีอุทัย อน ๖๑๐๐๐

๓ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง การกู้เงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ (ยกเว้นอำเภอห้วยคต) และนายกเทศมนตรีเมืองอุทัยธานี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดอุทัยธานี ที่ อน ๐๐๒๓.๕/๒๐๓๔ ลงวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานเงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๙  
ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า เทศบาลที่มีความจำเป็นต้องกู้ยืมเงินไปดำเนินการภารกิจตามกฎหมายจะต้องดำเนินการเท่าที่จำเป็นและประหยัดต้นทุนทางการเงินให้มากที่สุด โดยเห็นควรพิจารณากู้ยืมเงินจากเงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล เพื่อเป็นการสนับสนุนการบริหารการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เกิดประโยชน์สูงสุด นั้น

จังหวัดอุทัยธานีได้รับแจ้งเพิ่มเติมจากสำนักงานเงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาลประชาสัมพันธให้เทศบาลที่มีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ให้พิจารณากู้เงินจากเงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล ซึ่งเป็นกองทุนของเทศบาล โดยมีหลักเกณฑ์การกู้เงินตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้ สามารถดาวน์โหลดได้ทางเว็บไซต์ [www.uthailocal.go.th](http://www.uthailocal.go.th) หัวข้อ “หนังสือราชการ สด.จ.อุทัยธานี”

จึงเรียนมาเพื่อทราบ สำหรับอำเภอให้แจ้งเทศบาลในพื้นที่ทราบต่อไป

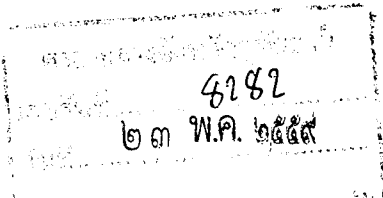
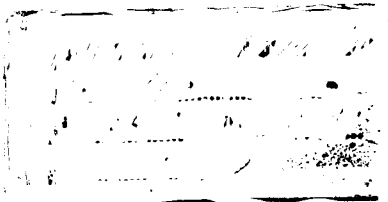
ขอแสดงความนับถือ

(นายภูมิบุญชู แซ่มะริศย์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานี ปฏิบัติราชการแทน  
ผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด  
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น  
โทรศัพท์/โทรสาร ๐-๕๖๕๑-๑๙๖๕ ต่อ ๑๓  
[www.uthailocal.go.th](http://www.uthailocal.go.th)

ทบ  
อ.ร.  
อ.ส.  
อ.ก.  
อ.ก.

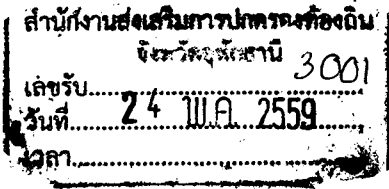


ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๙

สำนักงานเงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล  
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น  
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

24 พ.ค. 2559

๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙



เรื่อง การกู้เงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๒๙๘ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

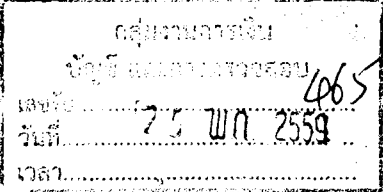
- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หลักเกณฑ์การกู้เงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล เพื่อดำเนินกิจการอื่น  
๒. แบบแสดงรายละเอียดข้อมูลการกู้เงิน  
๓. หลักเกณฑ์การกู้เงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนกิจการสถานธนาอนุบาล
- ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งให้จังหวัดแจ้งเทศบาลที่มีความจำเป็นต้องกู้ยืมเงินไปดำเนินการภารกิจตามกฎหมายจะต้องดำเนินการเท่าที่จำเป็นและประหยัดต้นทุนทางการเงินให้มากที่สุด โดยเห็นควรพิจารณากู้ยืมเงินจากเงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล เพื่อเป็นการสนับสนุนการบริหารการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เกิดประโยชน์สูงสุด ตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

สำนักงานเงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล ขอเรียนประชาสัมพันธ์ให้เทศบาลและเมืองพัทยาที่มีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ให้พิจารณาจากเงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล ซึ่งเป็นกองทุนของเทศบาลและเมืองพัทยา โดยมีหลักเกณฑ์การกู้เงินตามสิ่งที่ส่งมาด้วย และสามารถเปิดหนังสือนี้ได้ที่เว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น [www.dla.go.th](http://www.dla.go.th)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งเทศบาลและเมืองพัทยาทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายผดุงศักดิ์ หาญปรีชาสวัสดิ์)  
ผู้อำนวยการสำนักบริหารการคลังท้องถิ่น  
เลขานุการ ก.ส.ท.



ส่วนพัฒนาระบบบัญชีท้องถิ่น  
โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๘๙๒๖  
โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๘๙๒๕

## หลักเกณฑ์การกู้เงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล

ตามมติที่ประชุม ก.ส.ท. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๓, ครั้งที่ ๔/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๓, ครั้งที่ ๗/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔, ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๗, และครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๘

| รายละเอียด  | กู้เพื่อดำเนินกิจการอื่น   |
|---|--|
| <b>๑. อัตราดอกเบี้ย</b><br>๑.๑ เงินกู้<br>๑.๒ เงินฝากสมทบทุน<br>๑.๓ กรณีไม่ส่งชำระหนี้เงินกู้                   | ร้อยละ ๓ ต่อปี<br><br>ร้อยละ ๑ ต่อปี<br><br>ร้อยละ ๔ ต่อปี   |
| <b>๒. ระยะเวลาชำระหนี้</b><br>๒.๑ กู้เพื่อซื้อที่ดิน และโครงการก่อสร้างต่างๆ<br>๒.๒ กู้เพื่อซื้อรถยนต์ และอื่นๆ | ชำระหนี้ไม่เกิน ๑๐ ปี<br><br>ชำระหนี้ไม่เกิน ๑๐ ปี   |
| <b>๓. วงเงินการให้กู้</b>   | ๑. กู้ได้ไม่เกิน ๑๐ เท่าของเงินฝากสมทบทุนที่มีอยู่กับเงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล แต่ไม่เกิน ครั้งละ ๑๕๐ ล้านบาท<br>๒. ให้ทำสัญญากู้เงินภายใน ๖ เดือน นับจากวันที่ได้รับอนุมัติ<br>๓. ทำสัญญากู้เงินแล้วให้รับเงินกู้ภายใน ๑ ปีนับจากวันที่ทำสัญญา  |
| <b>๔. การพิจารณาฐานะการคลัง</b>   | การพิจารณาฐานะการคลังจากงบพัฒนาเฉลี่ย ๓ ปีย้อนหลัง<br>๑. งบพัฒนาไม่เกินปีละ ๑๐ ล้านบาท ยอดชำระหนี้ต่อปีไม่เกิน ๖๐% ของงบพัฒนา<br>๒. งบพัฒนาเกินปีละ ๑๐ ล้านบาท แต่ไม่เกินปีละ ๓๐ ล้านบาท ยอดชำระหนี้ต่อปีไม่เกิน ๗๐% ของงบพัฒนา<br>๓. งบพัฒนาเกินปีละ ๓๐ ล้านบาท ยอดชำระหนี้ต่อปีไม่เกิน ๘๐% ของงบพัฒนา<br>๔. ยอดชำระหนี้ต่อปีที่น่ามาใช้ในการพิจารณาตามข้อ ๑ - ๓ ให้คิดจากยอดชำระหนี้ที่ขอกู้ใหม่รวมกับยอดต่อไปนี้<br>(๑) ยอดชำระหนี้เงินกู้เงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล สถาบันการเงิน และหน่วยงานอื่น ทุกสัญญา ที่ยังไม่ได้มีการตั้งงบประมาณชำระหนี้ไว้ในงบกลาง<br>(๒) ยอดชำระหนี้เงินกู้เงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล สถาบันการเงิน และหน่วยงานอื่น ที่ได้รับอนุมัติให้กู้เงินแล้ว แต่ยังไม่ได้ทำสัญญา<br>ทั้งนี้ ตาม (๑) - (๒) ไม่รวมหนี้เงินกู้เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนกิจการสถานธนาฑูบาล |

| รายละเอียด  | กู้เพื่อดำเนินกิจการอื่น   |
|---|--|
|   | ๕. กรณีเทศบาลที่ไม่ผ่านหลักเกณฑ์การวิเคราะห์ฐานะการคลังแต่มีเงินฝากสมทบทุนคงเหลืออยู่ให้กู้ได้ไม่เกินวงเงินฝากสมทบทุนเงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาลที่คงเหลืออยู่   |
| ๕. หลักเกณฑ์การซื้อที่ดิน                               | ให้เทศบาลระบุรายละเอียดของที่ดินที่จะซื้อ ได้แก่ บริเวณที่ตั้งของที่ดิน จำนวนเนื้อที่ และวงเงินค่าซื้อที่ดินโดยประมาณ  |
| ๖. ระยะเวลาการเช่าที่ดินที่ใช้ในการก่อสร้างโครงการต่างๆ | การกู้เงินเพื่อไปก่อสร้างสิ่งก่อสร้างถาวรในพื้นที่เช่า จะต้องมียุทธศาสตร์การเช่าไม่น้อยกว่าระยะเวลาการชำระหนี้เงินกู้กับเงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล  |
| ๗. เอกสารประกอบการขอกู้เงิน                             | ๑. หนังสือให้ความเห็นชอบให้กู้เงินจากจังหวัด<br>๒. รายงานการประชุมสภาท้องถิ่น<br>๓. โครงการที่ขอกู้เงิน<br>๔. แบบแสดงฐานะการคลังย้อนหลัง ๓ ปี<br>๕. แบบฟอร์มการขอกู้เงินของเงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล<br>๖. แบบแปลนโครงการที่จะขอกู้ พร้อมประมาณการราคาค่าก่อสร้าง (กรณีก่อสร้าง)<br>(ยกเว้นก่อสร้างตามแบบมาตรฐานของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ไม่ต้องส่งแบบแปลน)<br>๗. คุณสมบัติของครุภัณฑ์ที่ประสงค์จะซื้อ (กรณีจัดซื้อครุภัณฑ์)<br>๘. แผนผังแสดงแนวเขตพร้อมระบุสถานที่ที่จะดำเนินการให้ชัดเจน<br>๙. หนังสือแสดงกรรมสิทธิ์หรือเอกสารหลักฐานการได้รับอนุญาตให้ใช้สถานที่ในการก่อสร้าง<br>๑๐. ราคาซื้อขายที่ดินข้างเคียง<br>๑๑. เอกสารอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องในการขอกู้เงิน |
| ๘. การไม่ส่งชำระหนี้เงินกู้ตามสัญญากู้เงิน              | ให้คิดดอกเบี้ยเพิ่มจากยอดเงินที่ต้องชำระหนี้ตามสัญญากู้เงิน โดยไม่ทบต้นในอัตราที่ ก.ส.ท. กำหนด<br>ทั้งนี้ หากเทศบาลส่งชำระหนี้ภายใน ๓ เดือน นับจากวันครบกำหนดชำระหนี้ตามสัญญากู้เงิน (๓๐ กันยายน ของทุกปี) จะไม่คิดดอกเบี้ยเพิ่ม หากพ้นกำหนดดังกล่าวจะคิดดอกเบี้ยเพิ่มตั้งแต่วันพ้นจากวันครบกำหนดชำระหนี้ตามสัญญากู้เงิน (๑ ตุลาคม ของทุกปี) จนถึงวันที่สำนักงานเงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาลได้รับเงิน  |

แบบแสดงรายละเอียดข้อมูลการกู้เงิน

เทศบาล..... อำเภอ..... จังหวัด.....

ณ วันที่.....

| แหล่งเงินกู้  | กู้เพื่อ | วงเงินกู้<br>ที่ทำสัญญากู้เงินแล้ว<br>(บาท) | วงเงินกู้<br>ที่ยังไม่ได้ทำสัญญากู้เงิน<br>(บาท) | ระยะเวลาการชำระหนี้<br>ตั้งแต่ปีงบประมาณ<br>พ.ศ. .... ถึง พ.ศ. .... | ยอดชำระหนี้ต่อปี<br>ต้นเงินและดอกเบี้ย<br>(บาท) | ต้นเงินคงค้าง<br>(บาท) |
|---|----------|---|--|---|---|------------------------|
| ๑. เงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล                                    | ๑.<br>๒. |   |  |   |   |                        |
| ๒. สถาบันการเงิน<br>๒.๑. ธนาคาร.....<br>๒.๒. ธนาคาร.....          | ๑.<br>๒. |   |  |   |   |                        |
|   | ๑.<br>๒. |   |  |   |   |                        |
| ๓. หน่วยงานอื่น<br>๓.๑ กองทุนพัฒนาเมืองใน<br>ภูมิภาค<br>๓.๒ ..... | ๑.<br>๒. |   |  |   |   |                        |
|   | ๑.<br>๒. |   |  |   |   |                        |
| รวม   |          |   |  |   |   |                        |

หมายเหตุ ถ้าไม่มีข้อมูลการกู้เงินไม่ต้องใส่รายละเอียดการกู้เงิน

ลงชื่อ.....ปลัดเทศบาล  
(.....)

ลงชื่อ.....นายกเทศมนตรี  
(.....)

**หลักเกณฑ์การกู้เงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล  
เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนกิจการสถานนอนุบาล**

**๑. หลักเกณฑ์การกู้เงิน**

๑.๑ อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๔.๕ ต่อปี

๑.๒ ระยะเวลาการชำระหนี้ไม่เกิน ๕ ปี

๑.๓ เทศบาลที่ขอกู้เงินเพื่อเป็นทุนหมุนเวียนกิจการสถานนอนุบาลต้องไม่เคยผิดนัดการชำระหนี้กับเงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาลมาก่อน โดยสถานนอนุบาลแต่ละแห่งต้องมีเงินกู้กับเงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล ดังนี้

(๑) สถานนอนุบาลขนาดเล็ก ไม่เกินแห่งละ ๒๐ ล้านบาทถ้วน

(๒) สถานนอนุบาลขนาดกลาง ไม่เกินแห่งละ ๓๐ ล้านบาทถ้วน

(๓) สถานนอนุบาลขนาดใหญ่ ไม่เกินแห่งละ ๔๐ ล้านบาทถ้วน

๑.๔ เทศบาลจะต้องทำสัญญากู้เงินภายใน ๓ เดือน นับจากวันที่ได้รับอนุมัติหากไม่ทำ สัญญาภายในระยะเวลาที่กำหนดถือว่ายกเลิกการกู้เงิน

๑.๕ การขอรับเงินกู้ให้ขอรับเป็นงวด ๆ ตามความจำเป็น แต่ต้องรับเงินให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๑ ปี นับจากวันทำสัญญา

๑.๖ การขอเงินจะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาเทศบาลและผู้ว่าราชการจังหวัด และเมื่อทำสัญญากู้เงินแล้ว จะต้องตั้งงบประมาณเพื่อชำระหนี้เงินกู้เงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีของทุกปี

**๒. การวิเคราะห์ข้อมูลจากงบดุลและงบกำไรขาดทุนของสถานนอนุบาล ตามหลักเกณฑ์ ดังนี้**

๒.๑ อัตราค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานเปรียบเทียบกับรายได้ของสถานนอนุบาล ค่าใช้จ่ายไม่เกินร้อยละ ๗๕ ของรายได้

๒.๒ อัตรากำไรสุทธิเปรียบเทียบกับหนี้สินระยะยาว กำไรสุทธิไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐ ของหนี้สินระยะยาว

๒.๓ อัตราทรัพย์สินรับจํานําและทรัพย์สินหลุดจํานําเปรียบเทียบกับหนี้สินระยะยาว มูลค่าของทรัพย์สินรับจํานําและทรัพย์สินหลุดจํานําไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐๐ ของหนี้สินระยะยาว

๒.๔ อัตรารายได้เปรียบเทียบกับหนี้สินระยะยาว รายได้เฉลี่ยไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๐ ของหนี้สินระยะยาว

๒.๕ จากหลักเกณฑ์การวิเคราะห์ในข้อ ๒.๑-๒.๔ ข้างต้นนำมาเป็นข้อมูลในการพิจารณาการให้กู้เงิน ดังนี้

(๑) ผ่านหลักเกณฑ์ ตามข้อ ๒.๑-๒.๔ รวม ๓-๔ ข้อ หมายถึง การดำเนินงานของสถานนอนุบาลดี มีประสิทธิภาพ เห็นควรอนุมัติให้กู้

(๒) หากผ่านหลักเกณฑ์ ตามข้อ ๒.๑-๒.๔ เพียง ๒ ข้อ หมายถึง การดำเนินงานอาจมีปัญหา กรณีนี้เห็นควรเลือกพิจารณาข้อใดข้อหนึ่ง ดังนี้

ก. ไม่อนุมัติให้กู้หรือ

ข. ให้กู้เพียงครั้งหนึ่งของวงเงินกู้ พร้อมทั้งให้ปรับปรุงกิจการ หากผลการดำเนินงานผ่านหลักเกณฑ์ที่กำหนดจึงให้กู้เพิ่มเติมอีกครั้งหนึ่งของวงเงินกู้

(๓) หากผ่านหลักเกณฑ์ ตามข้อ ๒.๑-๒.๔ เพียง ๑ ข้อ หมายถึง สถานภาพการบริหารไม่มั่นคง มีอัตราเสี่ยงสูงในการให้กู้เงิน เห็นควรไม่อนุมัติให้กู้เงิน

๒.๖ กรณีสถานนอนุบาลที่เริ่มดำเนินการยังไม่ครบ ๔ ปี ซึ่งอาจยังอยู่ในสภาวะขาดสภาพคล่อง หรือกรณีเทศบาลมีเหตุผลความจำเป็น อาจพิจารณาอนุมัติให้กู้ได้เป็นกรณีพิเศษเฉพาะรายที่ประสบปัญหาซึ่งขาดสภาพคล่องจนอาจกระทบและไม่สามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง หรือการดำเนินกิจการต้องหยุดชะงักไม่สามารถให้บริการแก่ประชาชนได้ ทั้งนี้ เพื่อให้สถานนอนุบาลมีเงินทุนหมุนเวียนนำไปบริหารกิจการ และมีกำไรได้ในอนาคต

๓. เอกสารประกอบการขอกู้

- ๓.๑ หนังสือให้ความเห็นชอบให้กู้เงินจากจังหวัด
- ๓.๒ รายงานการประชุมสภาท้องถิ่น
- ๓.๓ งบดุลและงบกำไรขาดทุน ณ วันที่ ๓๐ กันยายนของปีที่ผ่านมา
- ๓.๔ รายงานการรับจ่ายเงิน (แบบ ส.ธ.๑) ณ วันสิ้นเดือนก่อนขอกู้
- ๓.๕ งบเงินรับ - จ่าย (ส.ธ.๘) ณ วันสิ้นเดือนก่อนขอกู้